OBRAZLOŽENJE SKRAĆENOG ROKA TRAJANJA JAVNOG SAVJETOVANJA

za Nacrt Odluke o vrijednosti boda za izračun komunalne naknade Općine Dicmo

Sukladno članku 11. stavku 3. Zakona o pravu na pristup informacijama („Narodne novine", br. 25/13, 85/15 i 69/22), kojim je propisano da savjetovanje s javnošću traje u pravilu 30 dana, Općina Dicmo zbog opravdanih razloga provodi savjetovanje s javnošću za Nacrt Odluke o vrijednosti boda za izračun komunalne naknade Općine Dicmo u skraćenom roku od **15 dana, u razdoblju od 9. studenoga 2026. godine do 23. studenoga 2026. godine.**

Razlozi za provođenje savjetovanja u skraćenom roku su sljedeći:

1. Metodološka i normativna uvjetovanost Odluke procesom izrade Proračuna:
Donošenje Odluke o vrijednosti boda za izračun komunalne naknade pravno je i proračunski vezano uz cjelokupni proces planiranja proračunskih sredstava. Prijedlog Proračuna i pripadajući Program održavanja komunalne infrastrukture predstavljaju **baznu osnovu i financijski okvir** za izradu ove Odluke. Budući da se stvarni troškovi održavanja (koji uključuju zakonska ograničenja mase plaća Vlastitog pogona te makroekonomske projekcije rasta cijena) utvrđuju isključivo kroz izradu Prijedloga Proračuna, utvrđivanje fiksnog iznosa vrijednosti boda (B) normativno je i tehnički uvjetovano istodobnim dovršetkom proračunskih kalkulacija kako bi se utvrdio točan omjer sufinanciranja Programa iz namjenskih i općih prihoda Općine.
2. Objektivno kašnjenje akata s državne razine kao uzrok zastoja:
Zakonski rok u kojem je Ministarstvo financija obvezno dostaviti Upute za izradu proračuna jedinicama lokalne samouprave je 20. kolovoza tekuće godine (članak 30. Zakona o proračunu). U 2026. godini predmetne Upute dostavljene su tek 13. listopada 2026. godine. Ovo izvanredno kašnjenje od gotovo dva mjeseca na državnoj razini onemogućilo je Općinu Dicmo da pravovremeno započne formalni proces izrade Proračuna, a posljedično i izradu ove Odluke koja se na njega naslanja, unatoč tome što su prethodne analize (poput indeksa troškova Državnog zavoda za statistiku) bile pripremljene.
3. Pravna asimetrija zakonskih rokova donošenja akata:
Ključni razlog za skraćivanje roka javnog savjetovanja leži u izravnoj zakonskoj koliziji rokova. Dok Prijedlog Proračuna zakonski može proći punu proceduru savjetovanja jer je rok za njegovo donošenje **31. prosinca tekuće godine** (članak 42. Zakona o proračunu), za Odluku o vrijednosti boda vrijedi raniji rok. Naime, člankom 98. stavkom 1. Zakona o komunalnom gospodarstvu propisano je da se ova Odluka mora donijeti i objaviti **najkasnije do kraja studenoga tekuće godine** koja se primjenjuje od 1. siječnja iduće godine.
Provođenje savjetovanja za ovu Odluku u punom roku od 30 dana izravno bi uzrokovalo kršenje zakonskog roka donošenja, čime bi se onemogućilo pravovremeno stupanje Odluke na snagu, ugrozio zakonit obračun naknade po novoj vrijednosti boda i stvorila izravna šteta za održavanje komunalne infrastrukture te stabilnost poslovanja Vlastitog pogona Općine Dicmo od početka iduće fiskalne godine.
Zaključno:
Uvažavajući načelo transparentnosti, a radi premošćivanja izravne kolizije između zakonskog roka donošenja ovog akta i objektivnog kašnjenja u dostavi proračunskih smjernica s državne razine, Općina Dicmo koristi zakonsku mogućnost skraćivanja roka savjetovanja na 15 dana. Ova izvanredna mjera poduzeta je isključivo s ciljem zaštite zakonitosti rada tijela javne vlasti i osiguranja stabilnosti lokalnih javnih usluga, uz omogućavanje javnosti da u ponuđenom roku izvrši uvid i uputi svoje prijedloge.